

MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI HOẠT ĐỘNG TÔN GIÁO Ở TỈNH LÀO CAI HIỆN NAY

ThS. TRẦN THÙY LINH*

1. Tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng, quản lý (QL) của Nhà nước đối với công tác QL các hoạt động tôn giáo (TG)

1.1. Tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng

- Tỉnh ủy chỉ đạo các cấp ủy Đảng, chính quyền, mặt trận, đoàn thể tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến những chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về TG từ trong Đảng đến quần chúng nhân dân - nhất là sau khi có *Pháp lệnh tín ngưỡng, TG và Nghị định hướng dẫn sửa đổi, bổ sung* nhằm nâng cao hơn nữa nhận thức và sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân trong công tác quản lý nhà nước (QLNN) đối với hoạt động TG trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

- Các cấp ủy Đảng, chính quyền, mặt trận, đoàn thể tiếp tục tăng cường củng cố, kiện toàn hệ thống chính trị cơ sở (các tổ chức Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Liên hiệp phụ nữ, Hội Cựu chiến binh, Hội Nông dân, Hội Người cao tuổi... tập hợp trong Mặt trận Tổ quốc (MTTQ) Việt Nam, hạt nhân lãnh đạo là Đảng Cộng sản Việt Nam); bám sát cơ sở, nhất là các xã có đạo Tin lành hoạt động; nắm chắc tình hình hoạt động của các chức sắc, tín đồ các TG; giải quyết kịp thời, đúng đắn những vấn đề mới phát sinh ngay từ cơ sở, không để xảy ra các vụ việc khiếu kiện liên quan đến TG và thực hiện công tác báo cáo, phản ánh kịp thời, đầy đủ tình hình công tác TG tới cấp trên theo quy định.

- Phát huy vai trò lãnh đạo của Đảng trong việc đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các quan điểm, chủ trương, chính sách về TG của Đảng, Nhà nước trong cán bộ, đảng viên, nhân dân, nhất là trong các chức sắc, nhà tu hành, tín đồ các TG. Đây là công việc thường xuyên, lâu dài và có ý nghĩa to lớn trong quá trình công tác QL TG cũng như vận động đồng bào TG tham gia vào phát triển kinh tế, văn hóa, nâng cao đời sống và cảnh giác trước những âm mưu lợi dụng của kẻ thù đối với vấn đề dân tộc, TG, nhân quyền.

- Có kế hoạch và biện pháp cụ thể chỉ đạo các cấp, các ngành phối hợp xây dựng những đề án nhằm gìn giữ, phát huy giá trị, bản sắc văn hóa của đồng bào

các dân tộc thiểu số (DTTS) (nhất là dân tộc Mông), chẳng hạn: ngôn ngữ, phong tục, tập quán, nghi lễ, tín ngưỡng, lối sống, lao động...; tăng cường vận động đồng bào các dân tộc phát huy truyền thống thờ phụng tổ tiên, tôn vinh những người có công với nước, với dân; tôn trọng tín ngưỡng truyền thống của đồng bào các dân tộc và đồng bào có đạo.

- Chỉ đạo tốt việc triển khai các chương trình KT-XH nhằm tiếp tục nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho đồng bào các dân tộc, thực hiện có hiệu quả chương trình xóa đói, giảm nghèo, ổn định dân cư.

1.2. Tăng cường QLNN về TG. Tăng cường đầu tư và thực hiện có hiệu quả các dự án, chương trình mục tiêu quốc gia, đẩy mạnh tốc độ phát triển KT-XH, nâng cao đời sống vật chất, văn hóa cho nhân dân các vùng khó khăn, đặc biệt những vùng có đạo và miền núi, dân tộc. UBND tỉnh đề nghị Chính phủ sớm ban hành **Luật Tôn giáo** để làm cơ sở pháp lý cho chính quyền các cấp thực hiện công tác TG; cần sớm ban hành Nghị định mới thay thế cho *Nghị định số 22/2005/NĐ-CP* ngày 1/3/2005 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của *Pháp lệnh tín ngưỡng, TG* cho phù hợp với tình hình mới... Cùng với đó, tăng cường QL, phối hợp với các ban ngành liên quan nhằm nâng cao cảnh giác, chủ động đấu tranh làm thất bại mọi âm mưu của những thế lực thù địch lợi dụng vấn đề dân tộc và TG để kích động chia rẽ nhân dân, dân tộc, gây rối, xâm phạm an ninh quốc gia; nhất là ở một số huyện giáp biên giới có nhiều đồng bào DTTS theo đạo Tin lành như: Bát Xát, Bắc Hà, Si Ma Cai, Mường Khương, Sa Pa, Bảo Thắng...

2. Công tác tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ QL

2.1. Về tổ chức: - Đối với Ban TG trực thuộc Sở Nội vụ: nên có con dấu, tài khoản và tài sản riêng; chỉ lập 02 phòng trực thuộc (Phòng nghiệp vụ và Phòng hành chính quản trị hoặc Văn phòng Ban). Về cán bộ, trước mắt tăng cường 01 phó ban, bổ sung thêm cán bộ mới có chất lượng. Từng bước cho cán bộ đi đào tạo cử nhân về chuyên ngành TG (văn bằng 2),

* Trưởng Cao đẳng sư phạm Lào Cai

phần đầu đến năm 2015 có 100% cán bộ nghiệp vụ có bằng cử nhân về chuyên ngành TG; - **Đối với Phòng Nội vụ các huyện, thành phố:** tùy theo tình hình thực tế TG từng huyện, bố trí từ 1 - 3 cán bộ chuyên trách TG; tạo điều kiện cho đi học các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ công tác TG ngắn ngày do Ban TG Chính phủ mở; từng bước đào tạo thành cử nhân về chuyên ngành TG; - **Đối với các xã, phường, thị trấn:** bố trí đồng chí Phó chủ tịch UBND xã trực tiếp phụ trách công tác TG; đồng chí Trưởng Công an, cán bộ văn hóa xã sẽ giúp việc và hưởng thêm mức phụ cấp tương đương với tổ trưởng tổ bảo vệ dân phố.

2.2. Xây dựng và thực hiện tốt công tác quy hoạch, đào tạo bồi dưỡng, sử dụng đội ngũ cán bộ làm công tác TG các cấp: Đối với cán bộ chuyên trách đang làm công tác TG, chúng ta cần rà soát và bố trí cho phù hợp với mỗi công việc cụ thể. Trong tuyển chọn, điều động cán bộ làm công tác TG phải xuất phát từ tính chất, yêu cầu, như: là những người có trình độ, năng lực chuyên môn đáp ứng được yêu cầu của công việc được giao; phải tâm huyết với nghề, am hiểu về TG và các lĩnh vực liên quan (văn hóa, dân tộc, lịch sử, chính trị, an ninh...). Cùng với đó, có kế hoạch bồi dưỡng, đào tạo thường xuyên kiến thức về TG. Cán bộ làm công tác TG ở vùng đồng bào DTTS phải được bồi dưỡng, huấn luyện để hiểu biết phong tục, tập quán, tiếng nói của dân tộc nơi mình công tác; tổ chức các lớp học tiếng Mông Latinh cho cán bộ các cấp làm công tác TG. Chú trọng tuyển chọn những cán bộ là người DTTS để bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trước mắt và lâu dài.

2.3. Xây dựng, củng cố tổ chức, đổi mới phương thức hoạt động của MTTQ, các đoàn thể quần chúng ở vùng có đồng bào TG theo hướng "đoàn thể hoá" các giới trong TG. Mỗi cấp đoàn thể phải có cán bộ chuyên sâu về công tác vận động quần chúng tin đồ các TG; hiểu các TG mình phụ trách; đề ra những biện pháp vận động thích hợp nhằm tăng cường công tác phát triển đoàn viên, hội viên là tin đồ các TG.

3. Công tác thực hiện chế độ, chính sách

3.1. Đối với Ban TG trực thuộc Sở Nội vụ: Tỉnh giữ nguyên mức khoán chi hàng năm; cấp kinh phí để mua sắm thêm trang thiết bị, phương tiện làm việc, tài liệu cho cán bộ QL; cấp thêm cho Ban một khoản kinh phí riêng để sử dụng vào mục đích chính trị; thăm hỏi, động viên, chúc mừng các TG, chúc sắc TG vào những ngày lễ quan trọng (Lễ Phật đản, Vu lan, Giáng sinh, Tết truyền thống) và những lúc đau yếu...

3.2. Đối với Phòng Nội vụ cấp huyện, thành phố: Cấp các khoản kinh phí như đối với Ban TG trực thuộc Sở Nội vụ cho phù hợp với nhu cầu thực tế từng huyện. Ngoài ra, tỉnh cần cấp kinh phí cho đội ngũ cán bộ làm công tác TG ở các ngành, các cấp được đi tham quan, học tập thêm kinh nghiệm của các tỉnh bạn (Ban TG tỉnh dự toán và chủ trì thực hiện).

3.3. Đối với cán bộ QL về TG: Tỉnh cần trích một khoản kinh phí dành cho công tác tập huấn, bồi dưỡng và đào tạo đối với cán bộ làm công tác TG hàng năm; thăm hỏi động viên cán bộ làm công tác TG và gia đình họ lúc ốm đau, ngày lễ, tết... Có chế độ chính sách: đãi ngộ thỏa đáng đối với đội ngũ cán bộ làm công tác TG các cấp, nhất là các cán bộ ở những nơi khó khăn, người DTTS... để họ yên tâm công tác.

4. Công tác vận động, tuyên truyền giáo dục

4.1. Đẩy mạnh hơn nữa việc tuyên truyền phổ biến, giáo dục chính sách pháp luật của Đảng và Nhà nước nói chung và đường lối chính sách đối với TG nói riêng đến với đông đảo quần chúng tin đồ, chức sắc các TG. Chẳng hạn, đối với vùng đồng bào DTTS, nên biên tập đề cương tuyên truyền ra tiếng dân tộc và lồng ghép với các chương trình phát triển KT-XH. Cần đưa kết quả khi giải quyết các vụ việc TG để tuyên truyền...

4.2. Đổi mới nội dung, đa dạng hóa các hình thức hoạt động cho phù hợp với từng vùng miền, từng dân tộc; phải hướng các hoạt động đó vào đời sống thiết thực của quần chúng; thu hút tin đồ tham gia các hoạt động do chính quyền địa phương phát động, phục vụ tốt cho công tác QLNN về hoạt động TG trên địa bàn bằng nhiều hình thức, như:

- **Tăng cường công tác tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng:** tăng thời lượng phát sóng bằng tiếng dân tộc, tập trung tuyên truyền chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về TG; chống tà đạo, truyền đạo trái phép; giới thiệu gương điển hình làm kinh tế giỏi, gương người tốt - việc tốt, chương trình khuyến nông, khuyến lâm... khơi dậy truyền thống yêu nước, phát huy những phong tục tập quán tốt đẹp của các dân tộc với tinh thần tương thân tương ái, tăng sức "đề kháng" cho đồng bào chống lại âm mưu "Diễn biến hòa bình"; đặc biệt là hiện tượng truyền đạo trái phép, vượt biên trái phép, di dịch cư tự do... của đồng bào dân tộc Mông.

- **Báo chí tuyên truyền bằng nhiều hình thức** báo nói, báo hình, báo viết bằng nhiều thứ tiếng dân tộc. Chú ý công tác truyền miệng, xây dựng đội ngũ báo cáo viên; nêu cao vai trò của già làng trưởng bản, trưởng dòng họ, người cao tuổi, người

có uy tín, người trước kia theo đạo nay tự bỏ đạo. Kết hợp tuyên truyền vận động chung với vận động cá biệt. Đầu tư xây dựng cụm truyền thanh ở các xã và trạm thu phát truyền hình ở các vùng có truyền đạo trái phép, cấp hoặc bán trợ giá tivi, radio cho nhân dân vùng này. Đầu tư thêm tranh, ảnh, sách báo, hỗ trợ kinh phí cho các thôn bản xây dựng nhà văn hóa, sân chơi thể thao. Xây dựng chương trình băng catset, đĩa CD bằng dân ca Mông, Dao có xen lời tuyên truyền.

- *Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư"*; vận động đồng bào TG các DTTS giữ gìn và phát huy bản sắc văn hóa dân tộc; xây dựng quy ước, hương ước và cam kết thực hiện (nhất là các xã có 100% số hộ theo TG cam kết thực hiện...). Phương pháp tuyên truyền vận động đồng bào DTTS theo TG phải cụ thể, chính xác, thiết thực, dễ nghe, dễ hiểu; hình thức tuyên truyền, giáo dục sinh động, sát với từng đối tượng.

4.3. Tăng cường vai trò của các đoàn thể trong việc vận động, giáo dục đồng bào theo TG thông qua các chương trình hoạt động mới mẻ, thiết thực, có ý nghĩa đối với quá trình phát triển KT-XH của tỉnh. Cụ thể:

- *MTTQ* phát động các phong trào thi đua yêu nước, phấn đấu hoàn thành các nhiệm vụ KT-XH của địa phương; tham gia xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh; quán triệt tư tưởng "*Lấy dân làm gốc*", "*Lấy sức dân mà xây dựng cuộc sống cho dân*", chỉ đạo tổ chức tốt "*Ngày hội đoàn kết dân tộc*"...; qua đó, vận động quần chúng, đồng bào theo TG phát huy truyền thống đoàn kết yêu thương đùm bọc lẫn nhau, giúp nhau xây dựng đời sống mới ở thôn bản; phát động phong trào "*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa*" với những nội dung tuyên truyền như: xây dựng gương "*Người tốt - việc tốt*", các điển hình tiên tiến, xây dựng gia đình văn hóa, xây dựng làng bản, khu phố văn hóa... Đặc biệt, chương trình "*Xóa đói giảm nghèo*" là một nội dung rất quan trọng của cuộc vận động này (1; tr.53).

- *Hội Phụ nữ* đẩy mạnh các phong trào "*Phụ nữ giúp nhau làm kinh tế giỏi*", "*Xóa đói giảm nghèo*", "*Kế hoạch hóa gia đình*", "*Nuôi con khỏe - dạy con ngoan*", "*Chăm sóc sức khỏe bà mẹ và trẻ em*", tuyên truyền, phổ biến **Luật Hôn nhân gia đình**, "*Chống bạo hành gia đình*"... qua đó, thu hút, tuyên truyền cho các chị em hội viên ở cơ sở theo TG.

- *Hội Nông dân* đẩy mạnh phong trào "*Nông dân sản xuất giỏi*", đẩy mạnh việc chuyển dịch cơ cấu

cây trồng, vật nuôi theo hướng sản xuất hàng hóa, phát huy thế mạnh của từng vùng; cung cấp giống cây trồng, vật nuôi mới có năng suất chất lượng cao... Mở các lớp tập huấn bồi dưỡng kiến thức nhằm hỗ trợ nông dân về kỹ thuật canh tác, trồng trọt; khôi phục các nghề truyền thống; mở lớp học nghề cho con em đồng bào TG học tập và tạo việc làm cho họ tham gia.

- *Đoàn Thanh niên* tiếp tục đổi mới phong trào hoạt động của đoàn ở vùng sâu, vùng xa, vận động đoàn viên nơi đây tích cực học tập, rèn luyện quyết tâm lập nghiệp; đẩy mạnh phong trào "*Thanh niên tình nguyện*" giúp đỡ đồng bào vùng sâu, vùng xa còn nhiều khó khăn; đẩy mạnh phong trào "*Thanh niên làm kinh tế giỏi*"; thực hiện các chương trình, dự án của địa phương, tích cực tham gia phong trào "*Xóa đói giảm nghèo*", "*Phủ xanh đất trồng đồi trọc*", "*Chương trình 135*"; tăng cường công tác giáo dục thanh niên thực hiện tốt *Thông báo 184* về công tác TG trong tình hình mới; thực hiện nghĩa vụ quân sự, tham gia phòng chống các tệ nạn xã hội, các hoạt động đền ơn đáp nghĩa...

- *Hội Cựu chiến binh* tham gia có hiệu quả các phong trào và các chương trình phát triển KT-XH, phong trào thi đua yêu nước, tích cực giữ gìn trật tự an ninh chính trị, an ninh nông thôn trong vùng đồng bào theo TG.

- *Hội người cao tuổi* phát huy mạnh mẽ vai trò là người có công sinh thành, nuôi dạy con cháu, giữ gìn và phát triển giống nòi, giáo dục các thế hệ thanh niên Việt Nam về nhân cách, phẩm chất và lòng yêu nước, cùng với các thế hệ đẩy mạnh phát triển KT-XH, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

- *Bộ đội biên phòng*. Lào Cai là tỉnh vùng cao biên giới, bộ đội biên phòng của tỉnh, là lực lượng nòng cốt chuyên trách bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới quốc gia; đồng thời, là lực lượng quan trọng trong công tác TG: vận động, tuyên truyền giáo dục đồng bào các DTTS, thông qua phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội mang lại những lợi ích vật chất, tinh thần thiết thực cho đồng bào. Bộ đội biên phòng rất cần chú trọng công tác vận động quần chúng, với phương châm chỉ đạo là: "*Nghe được dân nói, nói cho dân hiểu và làm cho dân tin*" và thực hiện bốn cùng: "*Cùng ăn, cùng ở, cùng làm và cùng nói tiếng dân tộc*"; xây dựng đời sống văn hóa, kết hợp với giáo dục, y tế, phát triển KT-XH; xây dựng "điểm sáng văn hóa" toàn diện trên biên giới (2; tr 83)...

Công tác QLNN về các hoạt động TG trên địa

bản tỉnh Lào Cai trong giai đoạn hiện nay và trong những năm tới cần phải vận dụng tổng hợp rất nhiều biện pháp khác nhau, phù hợp với điều kiện hoàn cảnh thực tế ở mỗi địa phương, với trình độ nhận thức, dân trí, văn hóa, điều kiện KT-XH của các dân tộc trong tỉnh; nhất là với những địa phương, dân tộc có số lượng người theo các TG đông. Trong số những giải pháp đó, cần đặc biệt nhấn mạnh giải pháp: tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, QL của Nhà nước, phát huy vai trò của Mặt trận và các đoàn thể chính trị - xã hội; củng cố tổ chức bộ máy chuyên trách làm công tác TG cùng với chế độ đãi ngộ thỏa đáng; tăng cường tuyên truyền phổ biến, giáo dục chính sách, pháp luật cho nhân dân, đi đôi với việc giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc nhằm nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho nhân dân các dân tộc; đồng thời, kiên quyết xử lý kịp thời những vụ việc vi phạm pháp luật trong hoạt động của các TG... □

(1) Ban Dân vận tỉnh ủy - Ban Tuyên giáo tỉnh ủy. *Tài liệu chống tuyên truyền thành lập "Vương quốc Mông"*. Lào Cai, 2011.

(2) Ban Tôn giáo - Sở Nội vụ Lào Cai. *Báo cáo tình*

hành quân lý sử dụng nhà, đất có nguồn gốc tôn giáo trên địa bàn tỉnh Lào Cai. 2008.

Tài liệu tham khảo

1. Ban Tôn giáo Chính phủ. *Đề cương bài giảng Tin giáo và công tác quản lý Nhà nước đối với các ho động tôn giáo*, H. 2005.

2. Bộ Văn hóa - Thông tin. *Bảo tồn và phát triển văn hóa dân tộc Mông*, H. 2005.

3. Tỉnh ủy Lào Cai. *Đề án phòng chống các ho động lợi dụng tôn giáo, truyền đạo trái phép trên địa bàn tỉnh Lào Cai (2002-2005)*.

SUMMARY

State's management for religious activities are ways be interested by State and Party and they set the guidelines and policies that appropriate with the development of religion in the new situation. If the state's management for religious activities are well, will contribute to religious activities and make it stable lawful; remove conspiracy and abusing religious activities of the hostile forces to sabotage the building of socialism in our country; divide the solidarity among people and followers from different religions. The state's management of religious activities in Lao Cai province need to apply and collect many different measures in the current period and in the coming years...

Một số giải pháp tăng cường giáo dục...

(Tiếp theo trang 52)

tham gia của đông đảo các tổ chức, lực lượng từ lãnh đạo, chỉ huy, cán bộ, giảng viên và các tổ chức quần chúng, hội đồng quân nhân đến gia đình và bản thân các HV. Làm tốt công tác này sẽ góp phần giữ vững trận địa tư tưởng, tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình phát triển đáp ứng tốt mục tiêu, yêu cầu đào tạo của các nhà trường quân đội và từng bước hoàn thiện nhân cách của người cán bộ tương lai của Đảng trong quân đội. □

Tài liệu tham khảo

1. Phạm Xuân Hảo. "Sự tác động của thông tin truyền thông đến đạo đức, lối sống thanh niên Việt Nam trước khi nhập ngũ". Đề tài khoa học. *Viện Khoa học Xã hội và Nhân văn quân sự - Bộ Quốc phòng*, H. 2011.

2. Bộ Chính trị. *Thông báo kết luận số 242-TB/TW*, về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 2 (khóa VIII), phương hướng phát triển giáo dục và đào tạo đến năm 2020, H. 2009.

SUMMARY

Education, ideological orientation for students of detachment junior officers training in the military field today is a very important content. It affects directly the issue of construction of military, security for their country. In this article the authors have assessed the situation and proposed a number of measures to strengthen basic education, ideological orientation for students of detachment officer training in the military schools today.

Đổi mới kiểm tra, đánh giá quá trình...

(Tiếp theo trang 45)

2. Trần Thị Bích Liễu. **Đánh giá chất lượng giáo dục nội dung - phương pháp - kĩ thuật**. NXB Đại học phạm, H. 2007.

3. James H. Mcmillan. **Đánh giá học những nguyên tắc và thực tiễn để giảng dạy hiệu quả**. Viện đại học quốc gia Virginia. 2001.

SUMMARY

Process assessment is a systematic process during the study period to provide regular feedback to teachers and learners. The nature of process assessment is the process of assessing systematically and continuously the implementation of the identified teaching methods; it is particularly well suited to the demand of formatting and developing capacity for learners.